廃校利活用についての提案書

村上市内で現在未利用の廃校について、地域や民間企業が利用できる 仕組みを整えていただくことを提案いたします。

提案の背景

全国では少子化を背景に毎年約500校が廃校となっています。

村上市内では「村上市立小・中学校望ましい教育環境整備計画による統合」により、平成31年~令和2年に公立学校8校が閉校となりました。その中には建物としてまだまだ利用できるにもかかわらず、何にも活用されていない廃校があります。

課題① 建設・改修費として投じられた税金

校舎の建設・改修費は億単位の費用が使われており、耐用年数まで利用せずに放置することは税金の無駄使いとなってしまいます。

課題② 使用しないことで進む老朽化

建具や設備などの可動部は長年放置することで固着したりゴミが溜まって劣化を早めてしまうこともあり、常に人の目が届かない事で雨漏りや損傷などの被害が拡大する恐れもあります。

課題③ 地域ランドマークとしての喪失感

地域にとっては行事の中心となってきた思い出深い学校を失い、その校舎が放置され朽ちていく姿は見るに耐えないものがあります。また、同じ市内でも過疎地域の廃校を放置することは行政からの切り捨てに取られかねません。

村上市内の廃校利用状況について(平成31年~令和2年廃校)

旧学校	所在地	建築年	閉校年月	活用状况
上海府小学校	柏尾2812	Н6	H31.3.31	校舎: 利用なし 体育館:社会体育施設 グラウンド: 利用なし
三面小学校	中新保56	S48	H31.3.31	利用なし
塩野町小学校	塩野町78	S58	H31.3.31	校舎: 利用なし 体育館: 利用なし グラウンド: 朝日温海道路 4 号トンネル工事に係る現場事務所及び労務宿舎等
さんぽく北小学校	堀ノ内526	S52	Н31.3.31	校舎:国道7号朝日温海道路整備事業に係る山北地区相談窓口及び監督員詰め所・村上市森林組合事務所・フードバンクの物資置場 体育館:山北中学校第二体育館として使用 グラウンド:利用なし
平林中学校	牛屋1063	S45	H31.3.31	校舎: 利用なし 体育館: 社会体育施設 グラウンド: 利用なし
神納小学校	有明766-1	S47	R2.3.31	校舎: 利用なし 体育館:防災備蓄置場 グラウンド: 利用なし
神納東小学校	上助渕1900	Н8	R2.3.31	校舎: 体育館: グラウンド: 子育て支援施設として使用予定
平林小学校	平林122	S40	R2.3.31	校舎: 利用なし 体育館・グラウンド: 一部をドローン講習・訓練(座学・実技)場所として使用

提案する解決策

校舎に再び人が集う場所として賑わいをとりもどすために、きっかけとなる取り組みを行う必要があると考えます。

方策① 校舎貸し出し条件の緩和

現状で廃校舎を借りることができるのは、町づくり協議会や消防団など、ごく限られた団体でしかありません。この条件を 緩和して、活用への道を拓きます。

方策② 村上市が活用方法の提案やチャレンジを広く募集し、活用を応援する

どのようなアイディアも実施してみないことには机上の空論でしかありません。アイディアを一般に広く募集すると共に、 地元の企業や地域団体が最小限のリスクで廃校を活用した事業にチャレンジできる仕組みを市が整えて後押します。

- ▶ 1ヶ月単位、教室単位での場所の貸し出し
- ▶貸与は無償とし、光熱費等については借主が負担
- ▶共用部分の必要な改修については事業者と話し合い、市と事業者の負担割合を決定する

村上商工会議所青年部で活用実験を実施

村上商工会議所青年部では、R3年度の廃校利活用の実験事業として旧上海府小学校をモデルとして2回のイベントを行いました。

概要

廃校前のH29年に子ども達がプレゼンした、廃校後の学校の未来についての内容を大人が本気で取り組み活用の道を探る。

1回目の活用事業

8月8~9日に抜群のロケーションを生かしたキャンプ場として開放しました。

内 容 ▶ロケーションを活かしたキャンプ場としての活用

▶校舎を開放し学校に思い入れのある人にも足を運んでもらう

広報は会議所ニュース・インターネット(SNS)をメインとして募集

結 果 ▶募集24区画のうち、予約20組

(オプション受付:冷凍ピザ27枚 薪13束 テント5張) ※新型コロナ感染症の影響もあり、当日までキャンセルが7組

▶シーサイド区画は募集から3日程で完売

廃校活用・コロナで関心の高まった キャンプという話題性もあり、新聞 各紙で取り上げられました。







いわふね新聞 新潟日報 村上新聞

キャンプ場活用実験のアンケート結果

質問	選択肢					
回答数	NEW YORK	12				
ПОМ	今回がほぼ初めて	9				
ナムンプへ行く板度を拠って下	年1~3回	1				
キャンプへ行く頻度を教えて下 さい	年4~10回	1				
	それ以上	1				
	商工会議所ニュース	-				
	何工云識がーユーへ インターネット (SNS)	4				
 当事業を知ったきっかけを教え	地元新聞	2				
て下さい	チラシ	1				
※複数回答あるものはそのままカウント	知人等の紹介	6				
	その他	1	YEGの会員			
			「ための云貝			
	キャンプが好きだから(他のキャンプ場も候補だった)	6				
	廃校でキャンプできるのが珍しいから	2				
	キャンプ以外にも色々楽しめそうだったから	4				
当事業に参加された理由を教え	海が近いなど自然環境が良かったから	4				
て下さい ※複数回答あるものはそのままカウント	村上市街地から比較的近かったから	5				
	学校や地域に思い入れがあったから	1				
	知人に誘われたから	1				
	商工会議所青年部を応援するため	5	7 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1			
	その他	1	子どもたちにキャンプをさせたかったから			
		_	安全でとても楽しかったです。お世話になりました。			
		_	シーサイドは海が良く見え、すぐにおりて遊べるし良かった。			
		水場があり、海も近くとても良かった。				
		シャワー、洗い場がもうひとつ工夫されていたら良かったと思う。				
		平でテントが立てやすかった。 サイトが広く、他の利用者との距離をとることができよかったです。水				
		場に簡易的でも数力所流し台があると良かったと思います。海側サイト は夜間トイレが遠く感じました。全体的にもう少し事前情報があると参				
キャンプ場としての感想を教え て下さい	自由記入	-	すいと思いました。 の音が聞こえて最高です。できたら学校も開放してもらって涼し			
(100		いところで寝られたらもっと最高です。				
		廃校を利用したのでトイレが近くて良かった。炊事場が近くにあればなお良かった。初めてキャンプをして通り雨も体験できて良かった。毎日天気が続いて午後からの参加時間で良かった。(余裕が出来て良かった) 花植え体験自分達でくぎを打ち土に触れたことが良かったです。				
		良いと思います。年間4回(各シーズン)の開催があればうれしいです。				
		来年も	ひらいてください。			
		とても	良い			
			楽しかった。お魚映像もすてきだった。初めてのテント張りも 楽しかったです。			
			キャンプ場として最適			
			すてきな企画を考えてくださりありがとうございました。初め			
			てのキャンプでしたが楽しかったです。			
来年も開催した場合、参加した	参加したい		こういう機会(キャンプをする)がないので、また是非参加したいです。テントの片付けを手伝ってくださり本当に助かりました。ありがとうございました。			
いですか?			今後はこういうイベントが必須だと思います。			
			たのしかったから。			
			子どもたちが楽しんでいたから			
	それほどでもない					
			コロナ禍で近くで参加できる楽しいイベントということで参加			
	参加したくない	1	させていただきましたが、夜間の本部の宴会が気になりました。 (感染対策の面でも) お世話になりました。			

2回目の活用事業

10月3日に青年部メンバーが先生となって職能を活かした体験教室を開催しました。

内 容 ▶多くの空き教室を活かして青年部メンバーが、体験教室を開催

▶校舎を開放し、町づくり推進委員会と協力し写真展示を行う

広報は会議所ニュース・インターネット (SNS) に加えて、市内小学校へチラシの全校配布 (約2300枚) し募集

結 果 ▶体験教室の募集66組、予約58組

▶来場者75組、197人

募集チラシ







村上新聞

イベントの様子は地元新聞に取り上げられました



いわふね新聞

2回の事業を通しての来場者アンケート結果

質問	通しての来場者アンケー 選択肢		10/3	計					
回答数	選択 胶	13	54	≅T 67					
	~17歳	0	5	5					
年代 ※複数回答がある場合 は回答していると思われ る方の年代を選択してい ます	18~29歳	3	0	3					
	30~39歳	2	18	20					
	40~49歳	3	19	22					
	50~59歳	3	2	5					
	60~69歳	1	4	5					
	70歳~	1	5	6					
	男	0	14	17					
性別	女	10	40	50					
	上海府地区	2	9	11					
居住地区	村上市内	8	39	47					
	村上市外	3	6	9					
	商工会議所ニュース	1	6	7					
当事業を知ったきっか	インターネット (SNS)	1	10	11					
けを教えて下さい	地元新聞	2	1	3					
※複数回答あるものは そのままカウント	チラシ	2	26	28					
	知人等の紹介	10	17	27					
	その他 (10/2のな)	0	1	1 22					
	体験教室に参加するため(10/3のみ) 廃校活用に興味があるから	8	33 19	33 27					
	校舎に入ってみたかったから	2	22	24					
 	学校や地域に思い入れがあったから	3	11	14					
今回ご来場いただいた 理由を教えて下さい	家族や知人に誘われたから	9	7	16					
※複数回答あるものは	商工会議所青年部を応援するため	4	7	11					
そのままカウント	なんとなく	1	1	2					
	その他	2	2	4	8/8 ○ボランティアで来ていた学校だったのでなつかしく 10/3 ○整体に興味があったため				
	満足している	5	17	22	OMET TO SOURCE				
村上市の学校跡地利用	満足していない	5	19	24					
について満足しています。 か?	分からない	2	17	19					
※複数回答あるものは そのままカウント	その他	0	1	1	10/3 ○他の取り組みがわからないのですが、上海府小学校でやっているような事(キャンプなど)を 地元の中学でもできたらなと思いました				
	村上市が予算をかけて市民に広く開放するべき	10	39	49					
	採算が見込まれないので何もしなくてよい 活用してくれる民間企業を根気よく探す	5	19	24					
学校跡地をどのように 活用すれば良いと思い ますか? ※複数回答あるものは そのままカウント	その他	1	4		10/3 ○市の予算を利用して、地元の方とまったく関わりのなかった企業さんが参加して利用してくれるといいなと思います ○今回、前回のように市民が参加できるイベントを年に数回でよいので使ってほしい。最終的には活用してくれる企業を根気よく探す方向でしょうか? ○テレビドラマロケ地				
	土口 体		1	1	○予算をかけるべきか分かりませんが、市民に開放するべき ○場所を探している人が使えることを見つけやすい、使いやすいことを宣伝する				
	未回答	8/8	1	1					
学校跡地を活用するた めの意見がありました らご記入ください			○上海府の景色を活かしてキャンプや子どもたちの合宿にりようしたらいかがでしょう ○個人的な意見ですが現在の支所をいれたら。 ○地元の人も、もっとこの素敵な旧学校に思いを込めて考えたらなぁ。 ○定期的に開放 ○上海府小学校の給食を食べてもらう ○キャンプや校舎開放はすごくイイアイディアだと思いました。wifiがあるのが良かったです。オフィスとかあると良いと思いました。 ○キャンプ・自分達でアピールする・Youtuberに貸し出す(企画などに)・地域の人と交流 ○不登校の子たちの適応教室になるといいなあと思ってます。環境はいいし、地域の方からいろんなことを教えてもらえるいいところです ○村上市の管理権限を緩和し、広く市民や民間企業、団体に開放する						
	自由記入	10/3 ○今回のような企画をまた、お願い致します ○作家さんのレンタルスペース、講座、授業スペースなど? ○地域の人達が多く集まれる様な活用方法を考えてほしいです。今回は楽しくてなつかしかったです ○自由に活用できる村上市のしくみが必要 ○もっとイベントなどで活用してほしいです ○天気の悪い日など、外で遊べない時、体育館を開放して自由に遊べたら嬉しいなと思います ○体験教室も参加したかったのですが、人数制限があるため参加できず残念でした ○海が近いので子どもたちの合宿や釣り大会とかできそう。常に人は入らないと思うが団体利用できることがあるといい と思う ○高齢者だけでなく、地元の子ども達がいろいるなことを学べる場になるといい ○小学生(高学年かな)職業体験(キッザニアのようなもの) ○スポーツや各年代が楽しめるものとても良いと思う! ○格安で売却!!! ○売却 ○八幡など人気の参考例もあるので有効に活用したいです ○このようなイベントをいっぱいしたい(参加したい) ○買い物弱者が今後ふえるのでコンビニに入ってもらう(校舎の一部を利用して)、イベントを時々行う ○定期的にイベントで開放するのが良いと思います。夏は期間限定で(数日程度でも)キャンプ場として使えればいいです ○たんな立派な学校があるのを初めて知った。もっと沢山いろいろ使った方が良いと思う。今回の企画はとてもすばらしい ○今回のように小学生が楽しめることや、子育て支援のためなど活用して教室をやってほしいです ○今後も利用される事に期待しています							

質問	選択肢	8/8	10/3	計	
	参加したい		44	44	
	参加したくない		0	0	
	微妙		1	1	
10/3のみ 体験教室へ参加された 方→次回も開催された ら参加したいですか?	理由・感想など	○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○	にり楽すた体あ活ム良がも室が参楽楽体見来た楽親来しレめ教る動作か標すに興加しし験てな。し切るかイに室物なりっ本ご参味でかかが、いあり、6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6~6	こかっでなおがど、生作く叩をきった発見こかがたスりとあがが美!り楽し持またたし放となが、まていあ容!にしまっし、。か感をとてリ色キしもばれ師無関んしてた 他っの体うです。	分かりやすく、子どもとスキンシップもとれて楽しかったです。ありがとうございました ぜひ参加したい は(合宿・釣りなど) 本験したい 料であれだけの内容は 奮して楽しく参加しました。海に隣接して環境も最高です でいた た。子どもも私も大変楽しめました!! 参加していたから では体験できない事が出来てよかった たから ある小学校はとても気持ちよかったです。子どもたちも楽しく体験させていただきました 験させていただき楽しかったです。気軽に参加できることも良いです。すごくいい体験をさせても ございます

2回のアンケート結果では、来場者に多くの高評価をいただき、旧上海府小学校が改めて良いロケーションに恵まれた、可能性のある場所であることが再認識できました。

また、廃校跡地の活用を期待する市民は多く、事業への関心の高さも伺えました。

他地域の活用事例

官民一体となった取り組みで、移住・起業の受け皿となる施設を開設

地域活性化支援センター BABAME BASE

H23年開設

秋田県南秋田郡五城目町 旧馬場目小学校

H13年建築の新しい木造校舎をレンタルオフィスとして活用し、これまでに町内外からの事業所の移転や、移住者による起業などの実績が豊富。地方における廃校利用の成功事例として注目度も高い施設です。

平常時は職員2名により運営され、地域おこし協力隊の拠点にもなっています。

○運 営:一般社団法人ドチャベンジャーズにより指定管理 ○改修費:約2,000万円 総務省 地域の元気臨時交付金利用



地域有志主体の組織に、改修した校舎を無償貸与

ひとくらす

R3年開設

福島県石川郡石川町 旧中谷第二小学校

火と暮らしをテーマに、農業、林業体験・DIY・簡易宿所・レンタルオフィスなど様々な体験や活動ができる場所として、火の回りに皆が集まった時のように、学校にまた人々が集うことを目指し地域有志で設立されました。

○運 営:一般社団法人ひとくらすが石川町より無償貸与

○改修費:約1.1億円 国の補助金を利用し町が改修

○管理運営費:年間約250万円は全て借主で負担し、行政からの支援は無し



提案内容実施における効果

効果① 建設費を無駄にしない姿勢の評価

上海府小学校を例を上げると、建設時に6億円余り(体育館含む)が投じられています。これは、耐用年数50年とすると1年間で1200万円が誰も訪れない施設に当てられている計算となりますので、これを無駄にしない取組みが評価されます。

効果② 廃校活用という話題性、認知度とイメージ向上

廃校の活用はメディアでも取り上げられやすく、現在あるものを大切に活用する精神は、日本人の国民性にも好意を持って 受け入れられると考えられます。市が積極的に取り組む事で活用について広く認知してもらうことができます。

効果③ 市内のみならず都市部より交流人口の増加

事業者が決まり、新しく拠点が出来て人が動くということは、施設の周辺にとっても経済的な影響が波及します。個性的で需要のある施設となれば、市外からも人を呼ぶことができるでしょう。

効果④ 放置施設を作らないことでつなげる地域への愛

子どもたちが地元を離れて都市部に進学・就職したとして、帰省のたびに無人になり荒廃していく母校を見せられて感じるものは何でしょうか?行政は私の故郷のことは考えてはくれないの?子どもたちの故郷への思いが薄れてしまえば、将来的に帰って来るはずの若者を失うかもしれません。故郷の象徴の一つである学校を守ることが郷土への愛をつなぎます。

効果⑤ 継続利用を見い出して市の管理コスト軽減へ

現在廃校は存在しているだけで年間100万円程度(旧上海府小学校・体育館含む)の管理費が計上されています。無償貸与として賃貸料が取れなくても、継続した利用が見込めれば管理運営費を事業者に負担させられるメリットがあります。

効果⑥ 地域内の顔の見える雇用で生きがいづくりも

施設を運営するには、少なからず人手が必要となります。例えば草刈りや冬囲いを近所の元気なおじいさんにお願いしたりと、地域と密接に結びついた雇用も期待できるとともに、それは地域の方にとっても生きがいの一つとなるはずです。

最後に

無償貸与で不公平が生まれるか?

しっかりとした判断基準を持って事業者を審査することで解決できると考えられます。むしろ表面的な公共性の有無だけの判断で 無償とするのは、様々な分野で民営化・多様化が進んでいる現代にはそぐわないのではないでしょうか。

村上市の管理費用が増大するか?

最低限の設備改修費用として一時的な支出はありますが、事業を行う以上、初期投資は必要なものです。それよりも地域活性化から得られるメリットの方が大きいと考えます。また、チャレンジにより継続した活用方法を見い出せれば、事業者に負担させることで市の管理費用が軽減できます。

地域の施設でなければいけない理由

村上市が過疎地域の廃校を積極的に活用することは、過疎地域・弱者の切り捨てを行わないというメッセージとなります。

廃校を単なる催し会場として見た場合、村上市には廃校の他にも公民館やホール、民間施設などがあり、何も廃校でなくとも良い と思われるかもしれません。

しかし、廃校には地域のたくさんの思いが詰まっています。自らが友と過ごし、学んだ教室…親・祖父母として大切な我が子・孫を見守った校舎…あるいは子どもたちに教える立場で通っていた場所かもしれません。

なぜ学校という場所が特別なのかを考えた時、それは子どもたちを中心として人が集う場であり、触れることで人との繋がりや希望を感じるからではないでしょうか?学校とは学び、遊ぶ場であると共に、皆で子どもたちの成長を見守り、その未来に希望を膨らませる場所でもあったはずです。

一度は役目を終えたと思われた学校が、再び賑わいの場として活用できたならば…廃校で気持ちが沈んでしまった住民は、地域の 未来へ向けて、新たな夢を膨らませることが出来るのではないでしょうか?

以上、廃校利活用へ向けての提案について、ご検討のほど、よろしくお願い申し上げます。

村上商工会議所青年部 会 長 山ノ井道夫 副会長 寺澤 尚隆 廃校利活用担当委員会 委員長 富樫 雅貢 実行委員長 瀬賀 真亮



村上商工会議所青年部